Comitato europeo delle regioni · Bozza di parere COTER-VIII-018

Proposte di emendamento

Costi occulti, aree omogenee di sviluppo, governance e finanza integrata

Presentate da

ANCIM — Associazione Nazionale Comuni Isole Minori

l'Associazione rappresenta i 35 comuni delle isole minori italiane, distribuiti in sette regioni, nei quali risiedono oltre 200.000 abitanti stabili

Dott. Sergio Ortelli, Presidente · Dott.ssa Giannina Usai, Segretaria Generale

Deposito entro le 15:00 (ora di Bruxelles) del 6 novembre 2026 · Riunione della commissione COTER del 19 novembre 2026

1. Fondamento delle proposte

Le proposte che seguono traducono in emendamenti le indicazioni contenute nel contributo dell'ANCIM alla bozza di parere COTER-VIII-018. Non introducono alcun contenuto estraneo a quel documento: ne riprendono le due richieste di rafforzamento e le tre proposte di implementazione, e le formulano come aggiunte o integrazioni ai paragrafi esistenti.

> *«Nel capitolo Misurare il costo dell'insularità andrebbe rafforzato il concetto dei costi occulti e la necessità di trovare soluzioni per compensare questi maggiori costi che non emergono in modo immediato.»*
>
> *«La politica di cooperazione e coesione dovrebbe essere applicata per Aree omogenee di sviluppo, individuando zone economiche speciali diverse per bacini marini (es. Mediterraneo).»*

Tutti gli emendamenti sono di aggiunta o integrazione: nessuno sopprime o riscrive la posizione del relatore. I testi sono redatti in inglese, lingua di lavoro del parere, e possono essere inseriti direttamente nello strumento di presentazione. Nel testo proposto la parte invariata è in tondo, la parte aggiunta in grassetto corsivo.

2. Sintesi degli emendamenti

Em.	Par.	Richiesta ANCIM	Tipo
1	7	Costi occulti: percorso sanitario, smaltimento rifiuti, attività sportiva	Aggiunta
2	6	Voce specifica per i costi non di mercato delle famiglie residenti	Aggiunta
3	22	Aree omogenee di sviluppo e zone economiche speciali per bacino marino	Integrazione
4	21-22	L'Interreg non regge la scala di un'area omogenea	Aggiunta
5	18	Rappresentanza della Commissione nel comitato di governance	Aggiunta
6	16	Patti di cooperazione con quota comunitaria da fondi di settore e quota dei sottoscrittori	Aggiunta

3. Testi degli emendamenti

Emendamento 1 — Paragrafo 7

TIPO DI EMENDAMENTO: AGGIUNTA IN CODA

Il paragrafo già elenca sanità, istruzione, energia, acqua, alloggi, accesso digitale, costi in termini di tempo e incertezza. Il contributo ANCIM chiede che il concetto dei costi occulti sia rafforzato e che si trovino soluzioni per compensarli. L'emendamento nomina le voci che il contributo indica come mai conteggiate.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Emphasises that this analysis must extend beyond transport and business competitiveness to the cost and availability of healthcare, education, energy, water, affordable housing, digital access and other essential services, including time costs and uncertainty caused by physical discontinuity; underlines that the analysis should identify and quantify hidden costs that never enter current measurements, including the full cost of accessing healthcare — transport by ferry and by car, the time required for treatment and the return journey — the cost of waste disposal borne by resident households where volumes are generated by day visitors and boat owners, and the cost of practising sport outside the island; stresses that identifying these costs is not sufficient and that solutions must be found to compensate them.

Emendamento 2 — Paragrafo 6

TIPO DI EMENDAMENTO: AGGIUNTA IN CODA

Il paragrafo chiede alla Commissione una metodologia trasparente e comparabile che copra costi diretti, indiretti e non di mercato. Il contributo ANCIM distingue i costi che gravano sulle famiglie da quelli che gravano sulle imprese e sugli utenti stagionali: l'emendamento introduce la distinzione nella metodologia.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Welcomes the Strategy's recognition of the cost of insularity and calls for the Commission to develop, with island authorities and research institutions, a transparent and comparable methodology covering direct, indirect and non-market costs; recommends that the methodology distinguish, within non-market costs, between those borne by resident households, those borne by businesses and those arising from seasonal use, so that the composition of each category is visible and comparable across islands.

Emendamento 3 — Paragrafo 22

TIPO DI EMENDAMENTO: INTEGRAZIONE INTERNA — l'aggiunta si colloca dopo «within maritime basins»

Il paragrafo chiede che i programmi di cooperazione territoriale riflettano i legami economici e ambientali delle isole all'interno dei bacini marittimi. Il contributo ANCIM chiede che coesione e cooperazione siano applicate per aree omogenee di sviluppo, individuando zone economiche speciali diverse per bacini marini. L'emendamento collega le due formulazioni.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Calls for European Territorial Cooperation programmes to reflect the functional economic and environmental links of islands within maritime basins, through homogeneous development areas corresponding to maritime basins, with distinct special economic zones defined per basin, while respecting the different purposes of cross-border, transnational and interregional strands; invites examination of disproportionate eligibility barriers.

Emendamento 4 — Paragrafo 21

TIPO DI EMENDAMENTO: AGGIUNTA IN CODA

Il paragrafo incoraggia il ricorso agli investimenti territoriali integrati e allo sviluppo locale di tipo partecipativo. Il contributo ANCIM rileva che l'Interreg non è adatto a un'area omogenea di sviluppo, perché limitato ad aree più ristrette e con governance non unitaria: l'emendamento lo dice nel punto in cui si parla degli strumenti.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Encourages the use of Integrated Territorial Investments and Community-Led Local Development, based on genuine territorial strategies and meaningful local capacity rather than earmarking alone; observes that existing cooperation instruments are designed for narrower areas and non-unitary governance, and are therefore ill-suited to supporting development cooperation extended to a homogeneous area, and calls for instruments to be redesigned so that they can be activated more easily at that scale.

Emendamento 5 — Paragrafo 18

TIPO DI EMENDAMENTO: AGGIUNTA IN CODA

Il paragrafo sottolinea che le autorità locali e regionali insulari devono partecipare in modo significativo ai programmi, con garanzie di governance multilivello. Il contributo ANCIM propone una presenza della Commissione nel comitato di governance e una riconsiderazione del meccanismo dei comitati di sorveglianza, che intervengono a posteriori per approvare o cassare. L'emendamento traduce entrambe.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Stresses that island local and regional authorities must participate meaningfully in the design, implementation, monitoring and evaluation of investment and reform programmes, supported by effective multilevel-governance safeguards; recommends that the governance committee of each cooperation programme include a representative of the European Commission, so that the Union is closer to the territories and more involved in implementation; calls for the monitoring committee mechanism to be reconsidered, since it intervenes only ex post to approve or reject conduct deemed non-compliant, and should instead accompany implementation.

Emendamento 6 — Paragrafo 16

TIPO DI EMENDAMENTO: AGGIUNTA IN CODA

Il paragrafo riafferma l'importanza di una politica di coesione autonoma e vincolata. Il contributo ANCIM propone che gli eventuali patti di cooperazione per lo sviluppo delle zone economiche speciali abbiano quote di finanziamento comunitario da fondi di settore, insieme a quote dei sottoscrittori del patto, con semplificazione procedurale. L'emendamento introduce il meccanismo senza toccare la richiesta di fondo.

TESTO PROPOSTO (EN)

> Reaffirms the importance of a strong, decentralised and place-based cohesion policy for islands and recalls the Committee's position in favour of standalone cohesion policy funding with an adequate ring-fenced budget within the next Multiannual Financial Framework 2028-2034; suggests that cooperation pacts for the development of special economic zones may be financed through combined contributions, comprising a Union share drawn from existing sectoral funds and a share contributed by the signatories of the pact, and that this combined financing be accompanied by simplified procedural requirements.

4. Riepilogo

Em.	Par.	Contenuto dell'aggiunta	Tipo
1	7	Costi occulti nominati: percorso sanitario completo, smaltimento rifiuti a carico dei residenti, attività sportiva	Aggiunta in coda

Em.	Par.	Contenuto dell'aggiunta	Tipo
2	6	Distinzione, nei costi non di mercato, tra famiglie residenti, imprese e uso stagionale	Aggiunta in coda
3	22	Aree omogenee di sviluppo corrispondenti ai bacini marini, con zone economiche speciali distinte	Integrazione interna
4	21	Gli strumenti esistenti non reggono la scala dell'area omogenea; vanno ridisegnati	Aggiunta in coda
5	18	Rappresentanza della Commissione nel comitato di governance; superare il controllo solo successivo	Aggiunta in coda
6	16	Patti di cooperazione con quota comunitaria da fondi di settore e quota dei sottoscrittori	Aggiunta in coda

5. Nota sul deposito

I riferimenti ai paragrafi seguono l'ordine di apparizione nel documento PA COTER-VIII-018, che presenta le raccomandazioni come elenco puntato senza numerazione. Nello strumento di presentazione va riscontrata la corrispondenza prima del deposito.

Gli emendamenti 1, 2 e 4 corrispondono alla richiesta di rafforzare il capitolo sul costo dell'insularità; gli emendamenti 3, 5 e 6 alle proposte su coesione, cooperazione, governance e finanza. Sono le stesse sei indicazioni contenute nel contributo dell'Associazione, qui formulate nella forma richiesta per il deposito.

Il Presidente

Dott. Sergio Ortelli

La Segretaria Generale

Dott.ssa Giannina Usai

Novembre 2026